

自治区财政项目支出绩效自评报告

(2025 年度)

项目名称：新疆重点城市活动断层探测二期

实施单位（公章）：新疆维吾尔自治区地震局

主管部门（公章）：新疆维吾尔自治区地震局

项目负责人（签章）：唐丽华

填报时间：2026 年 3 月 18 日

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

震害防御是国家防震减灾事业的三大工作体系之一，通过对活动断层探查与地震危险性评价则是震害防御工作的重要基础性任务之一。该项目的产出可为城市规划、土地利用以及城市建设和重大工程的选址等提供断层活动性、地震危险性以及活断层空间展布等方面的详细资料，可以有效避让活动断层的地表破裂以降低对建构筑物的直接毁坏。毋庸置疑，这是体现政府以人为本，切实贯彻国家防震减灾政策法规的一项民生工程。

2.主要内容及实施情况

（1）控制性探测与断层活动性初步鉴定

在收集基础地质、地球物理勘探和钻探资料的基础上，开展地形图数字化、航卫片遥感图像解译、钻孔资料分析、野外地震地质调查与第四纪地层剖面建立等工作；布置浅层人工地震探测测线，控制探测城区范围内可能存在的隐伏断层，初步查明城区主要断层的空间分布及其活动性；对城区地表出露的背斜及断裂开展区域野外地震地质调查工作；确定需开展地震危险性评价的主要断层及其数量，初步编制城区主要断层分布图。

（2）活动断层详细探测、活动性鉴定和定位

在控制性探测的基础上，确定需要进行晚第四纪活动性鉴定的目标断层，并针对目标断层上断点的埋深情况，选择合适的位置进行钻孔探测、探槽和年龄样品的系统测试，结合本区已有资料确定目标断层的晚第四纪活动性，研究活动断层地表破裂型地震的复发习性，研究目标断层最大发震能力，综合评价目标断层的地震危险性。

（3）深部地震构造环境探测

深部构造环境探测的方法和手段视城市本身的地震构造背景和客观条件而定。在施工条件许可的情况下，应优先考虑开展深地震反射探测工作，其次选择开展宽角地震反射/折射探测、远参考场大地电磁探测、流动地震台阵观测等，也可以采用多种方法联合的技术途径进行深部发震条件探测，提高判定深部发震构造条件的准确性和可靠性；收集、整理、分析地球物理场资料和中小地震精确定位、地震台网资料的地震层析成像等，分析研究城区的深部孕震环境。

（4）活动断层变形带宽度确定

综合区域探查与断层活动性初步鉴定、深部发震条件探测、活动断层地震危险性评价、地震活动断层详细探测与精确定位等不同阶段获得的每一条活动断层各段落发生地震时产生的地表破裂带长度、宽度、性质和错动量等基础数据，对活动断层变形带宽度进行评价。

（5）活动断层数据库建设

活动断层数据库及成果管理系统是实现城市活动断层探测与地震危险性评价工程数据共享、集成与管理的基础平台，也是为各级政府部门和社会提供活动断层成果咨询服务的窗口。城区活动断层探测与地震危险性评价工程各阶段成果的数据库按照统一的设计规范和建库要求，结合城区实际情况开展活动断层基础数据库和成果管理系统的建设。

（6）项目成果应用及展示

项目承担单位负责向项目所在地政府移交项目成果资料，指导地方政府做好成果集成与应用，协助做好成果展示平台建设等工作。

3.资金投入和使用情况

在依据国家标准《活动断层探测》（GB/T36072-2018）的基础上，结合一期项目经验，充分考虑服务城市国土空间规划和未来城市经济社会发展，适当扩大了二期项目工作区面积并依此测算工作量和工作内容。根据中国地震局震害防御基础业务预算定额，结合新疆工作实际测算项目总经费为**3250.69**万元，其中自治区地震局项目管理经费**235.94**万元，项目实施经费**3014.75**万元。

项目由自治区地震局组织实施，工作成果服务于项目所在地经济社会发展。根据自治区相关财政改革工作要求，经与自治区财政厅协调，确定自治区财政与县（市）本级财政的分担比例为**1:1**。按照这一原则，项目总体经费由自治区

本级支持 1625.345 万元，涉及县（市）配套 1625.345 万元，相关县（市）配套经费于 2026 年年初上交至自治区地震局统一管理。

项目实施期为两年半，即 2025 年 11 月至 2028 年 6 月，完成 3 个重点城市活动断层探测任务，分年度经费情况如下：

2025 年，执行项目经费 975.21 万元，均为自治区本级财政拨款，用于开展地球物理勘探等野外工作。

2026 年，执行项目经费 1950.415 万元，分别为自治区本级财政拨款 325.07 万元，3 个县（市）承担 1625.345 万元，用于完成所有野外勘探工作，并开展样品测试，初步形成 1:25 万、1:5 万和 1:1 万的专题成果图件，完成 2 个专题验收。

2027 年，执行项目经费 325.065 万元，均为自治区本级财政拨款，用于完成综合评价目标断层的地震危险性、分析研究深部地壳结构和孕震特征、数据库建设等专题验收和项目总验收，提交成果报告，完成项目成果应用和成果展示。

（二）项目绩效目标。包括总体目标和阶段性目标

1.总体目标：根据重点城市的地震构造环境和强震风险，综合历史地震分布、在全疆经济社会发展中的地位、城市功能定位等，确定阿合奇县、阿克苏市及乌苏市等 3 个县（市）为目标城市。本次工作以上述 3 个县（市）的主城区为重点开展活动断层探测工作，项目将产出 3 个城市 1:1 万活动断层分布图，完成活动断层地震危险性评价报告，为城市规

划、重大工程选址和房屋设施排查整治等提供科学依据。

2.阶段性目标：2025 年根据重点城市的地震构造环境和强震风险，选取阿克苏市、乌苏市及阿合奇县的主城区为重点开展活动断层探测工作，按项目实施方案计划完成项目整体招标工作，启动项目建设。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

绩效评价的目的是绩效目标设定是否合理，项目资金分配办法与结果是否科学，资金投入和使用情况是否准确等。

评价对象为新疆重点城市活动断层探测项目二期。

评价范围为新疆重点城市活动断层探测项目二期所有涉及的地方财政拨款。

（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等

绩效评价原则：依据科学规范、公正公开的原则，严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法，符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

绩效评价指标是绩效目标的细化和量化描述，包含三个层次。一级指标包括产出指标、效益指标和满意度指标三项，二级指标包括数量指标、质量指标、时效指标、成本指标、社会效益指标、满意度指标等，三级指标包括内容丰富，是

对二级指标进一步细化描述。

绩效评价方法主要采用比较法、因素分析法和公众评判法。

绩效评价标准包括计划标准、行业标准、历史标准等内容。

（三）绩效评价工作过程

绩效评价的工作程序包括：设定绩效目标、前期准备、组织实施、撰写报告和结果应用等五个阶段。

1.组成工作组。按照自治区绩效目标评价要求，我局高度重视，结合本单位新疆重点城市活动断层探测二期项目情况，由分管副局长担任评价工作组领导小组组长，从规划财务处、震害防御处等部门抽调精干人员，组成专门的绩效评价工作小组，结合绩效目标评价标准，制定具体工作方案，开展实地调查。

2.确定工作对象。对本年度内由自治区财政安排的新疆重点城市活动断层探测项目作为此次绩效评价工作的主要对象，结合绩效评价标准，对该项目实施的新疆重点城市活动断层探测二期项目等任务开展逐一评价。

3.开展绩效评价工作。由工作小组安排财务人员对项目财务支出执行情况进行检查，重点核查经费支出是否合规，采购计划是否完成，经费执行是否到位。对未完成绩效目标年度指标的项目及时督办，查找偏差原因并提出改进措施。

4.走访调查。工作小组还加大对相关主体调查走访力度，以便更好地了解项目实施效果，提高项目效益。

5.编写报告。工作小组在完成项目客观评价后，及时报领导小组审阅，经领导小组审阅无误后，撰写绩效评价报告。

由项目领导小组负责监督管理，重点从目标任务落实情况进行检查，通过开展全面质量管理，有计划、有目标地完成项目预期目标。

三、综合评价情况及评价结论

自治区地震局人员队伍经验丰富，有一支多年从事活动断层探测工作及绩效评价工作的专业骨干队伍，对该项目的实施和管理熟悉，且自治区地震局在管理方面制度完善、管理有序，该项目评价结果为优秀。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

自治区抗震救灾指挥部负责统筹各方，全面领导项目工作，指挥长适时召开会议，研究、部署、推动项目进展，协调解决项目难题。成立项目办公室，自治区地震局承担办公室日常工作，主要领导兼任办公室主任，负责指挥长召集的项目会议筹备、组织和会务工作，定期向指挥长汇报项目进展；成立项目专家组，负责审定项目技术方案，提供项目技术咨询，检查指导项目实施，参与项目成果技术验收。

1.项目办公室组成人员

组长：张永久 自治区地震局党组书记、局长

副组长：热甫克提·阿不力孜 自治区地震局党组成员、
副局长

成员：唐丽华 自治区地震局震害防御与应急处处长

马干 中国地震局震害防御司基础探查处副处长

袁顺 自治区地震局规划财务处处长

石广岭 自治区地震局震害防御与应急处副处长

帕哈提·米满夏 克孜勒苏柯尔克孜自治州地震监测中
心党组副书记、主任

晏晓华 阿克苏地区应急管理局党委书记、副局长

郭伟 阿克苏地区应急管理局党委委员、地区自然灾害
综合监测预警中心主任

杨震 乌苏市人民政府党组成员、副市长

买买提努尔·吾布力哈司木 阿合奇县委副书记、县长

克尤木·艾海提 阿克苏市人民政府副市长

臧其明 乌苏市地震局局长

2.项目专家组组成人员

组长：张培震 中国科学院院士、中山大学教授

副组长：徐锡伟 中国地质大学（北京）教授

任金卫 中国地震局地震预测研究所研究员

成员：刘保金 中国地震局地球物理勘探中心教授级
高工

郑文俊 中山大学教授

冉勇康 中国地震局地质研究所研究员

尤惠川 中国地震局地球物理研究所研究员

田晓峰 中国地震局地球物理勘探中心研究员

程捷 中国地质大学（北京）教授

闻学泽 四川省地震局研究员

李传友 中国地震局地质研究所研究员

刘华国 中国地震灾害防御中心研究员 杨歧炎 河北地质大学教授

吴传勇 防灾科技学院教授

俞晶星 中国地震局地质研究所研究员

宋向辉 中国地震局地球物理勘探中心副研究员

（二）项目过程情况

1. 控制性探测与断层活动性初步鉴定

在收集基础地质、地球物理勘探和钻探资料的基础上，开展地形图数字化、航卫片遥感图像解译、钻孔资料分析、野外地震地质调查与第四纪地层剖面建立等工作；布置浅层人工地震探测测线，控制探测城区范围内可能存在的隐伏断层，初步查明城区主要断层的空间分布及其活动性；对城区地表出露的背斜及断裂开展区域野外地震地质调查工作；确定需开展地震危险性评价的主要断层及其数量，初步编制城区主要断层分布图。

2.活动断层详细探测、活动性鉴定和定位

在控制性探测的基础上，确定需要进行晚第四纪活动性鉴定的目标断层，并针对目标断层上断点的埋深情况，选择合适的位置进行钻孔探测、探槽和年龄样品的系统测试，结合本区已有资料确定目标断层的晚第四纪活动性，研究活动断层地表破裂型地震的复发习性，研究目标断层最大发震能力，综合评价目标断层的地震危险性。

3.深部地震构造环境探测

深部构造环境探测的方法和手段视城市本身的地震构造背景和客观条件而定。在施工条件许可的情况下，应优先考虑开展深地震反射探测工作，其次选择开展宽角地震反射/折射探测、远参考场大地电磁探测、流动地震台阵观测等，也可以采用多种方法联合的技术途径进行深部发震条件探测，提高判定深部发震构造条件的准确性和可靠性；收集、整理、分析地球物理场资料和中小地震精确定位、地震台网资料的地震层析成像等，分析研究城区的深部孕震环境。

4.活动断层变形带宽度确定

综合区域探查与断层活动性初步鉴定、深部发震条件探测、活动断层地震危险性评价、地震活动断层详细探测与精确定位等不同阶段获得的每一条活动断层各段落发生地震时产生的地表破裂带长度、宽度、性质和错动量等基础数据，对活动断层变形带宽度进行评价。

5.活动断层数据库建设

活动断层数据库及成果管理系统是实现城市活动断层探测与地震危险性评价工程数据共享、集成与管理的基础平台，也是为各级政府部门和社会提供活动断层成果咨询服务的窗口。城区活动断层探测与地震危险性评价工程各阶段成果的数据库按照统一的设计规范和建库要求，结合城区实际情况开展活动断层基础数据库和成果管理系统的建设。

6.项目成果应用及展示

项目承担单位负责向项目所在地政府移交项目成果资料，指导地方政府做好成果集成与应用，协助做好成果展示平台建设等工作。

（三）项目产出情况

通过项目的实施，根据重点城市的地震构造环境和强震风险，综合历史地震分布、在全疆经济社会发展中的地位、城市功能定位等，确定阿合奇县、阿克苏市及乌苏市等 3 个县（市）为目标城市。本次工作以上述 3 个县（市）的主城区为重点开展活动断层探测工作，项目将产出 3 个城市的 1:1 万活动断层分布图，完成活动断层地震危险性评价报告，为城市规划、重大工程选址和房屋设施排查整治等提供科学依据。

（四）项目效益情况

目前，项目招标工作已完成，预计 2026 年开始实施。

未设定满意度指标。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1.充分结合当前阶段重点工作任务。习近平总书记高度重视防灾减灾救灾工作，作出一系列重要论述，强调要坚持人民至上、生命至上，提出“两个坚持、三个转变”新理念。党的二十大报告中指出：“坚持安全第一、预防为主，建立大安全大应急框架，完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。”习近平总书记的重要论述是新时期我国防灾减灾救灾理论和实践的升华，为我们做好新时代防灾减灾救灾工作指明了方向，提供了根本遵循。要深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾和防震减灾重要论述，贯彻总书记视察新疆重要讲话重要指示精神和新时代党的治疆方略，落实自治区党委十届八次全会精神，统筹发展和安全，着力推进重点城市活动断层探测项目实施。

新疆是我国大陆地震最活跃省区，大震频发，全疆 86 个县级行政区分布有活动断层。开展城市活动断层探测，探明活动断层分布并采取合理避让措施，是贯彻落实习近平总书记重要论述和党的二十大精神的具体举措，是坚持事前预防、减轻城市地震灾害风险最经济、最有效的手段。

活动断层探查关系到防震减灾的各个环节，是潜在的震源划分和震灾风险评估的基础，也是地震监测预测、震后抢

险救援的依据，对于国土空间规划、城市建设和重大战略项目选址都有重要意义。

新疆是我国大陆地震最活跃省区，大震频发，人口密集区、经济发达区与地震带“同带”分布，历史上全区 70% 的城镇遭受过 7 级以上地震破坏。活动断层是地震灾害的“元凶”，全疆已知活动断层超过 200 条，86 个县级行政区分布有活动断层。开展活动断层探测，一方面，可为城市新建重要设施、生命线工程、居民小区等建设工程，以及已发生次生灾害的建设工程的布局和选址提供依据；另一方面，有助于已建在活动断层上的重要建筑设施尽早采取应对措施，以期最大限度减轻地震灾害造成的损失。摸清这些底数，对于我们补齐防风险短板、切实保障人民群众生命财产安全具有重要意义。

2.确保项目决策科学合理。一是规模合理性。项目需求与现有财政支出方向不存在类似或重复的情况，现有财政支出能满足新增需求。按照财权与事权相一致的原则，属于自治区本级财政事权的，符合财政的可承受力；属于共同事权且有明确分担比例的，符合下级财政可承受力。二是测算合理性。项目建设内容中没有支出标准，已参考相关行业的标准进行测算和评估；成本控制措施科学有效；在既定投入水平下能达到最优经济效益、社会效益和生态效益。

3.提升项目的可行性。项目具备实施的前提条件和要求。

一是基础条件完备性。项目实施的基础条件已经得到有效保障，满足《中国地震活动断层探测技术系统技术规程》JSGC-04、中国地震局《城市活动断层探测管理办法（试行）》《城市活动断层探测工作大纲》（中震防发〔2014〕3号）、《活动断层探测》GB/T36072-2018 以及《浅层地震勘查技术规范》DZ/T0170-1997 等规范、标准的要求，具有很强的可行性和可操作性。二是组织实施可行性。工作计划合理，计划进度安排具体、翔实，职责分工明确，组织管理机制健全。

4.保证项目合规。一是筹资渠道合规性，项目资金来源渠道明确，各渠道资金到位时间、条件能够落实，主要包括自治区本级财政拨款和地州财政支持。二是支持方式合理性，财政资金支持方式科学合理，可根据投入对象的不同采取最优的方式和标准。三是风险可控性，对筹资方案可能面临的各类风险，已制定相应的应对措施，且应对措施可行、有效。

（二）发现的问题

全疆活动断层探测工作的比例较低。根据已有研究成果，全疆分布有 200 多条活动断层，规模大于 10 公里的活动断层有 153 条（其中一级断裂带有 9 条，包含了 39 条活动断裂，二级断裂有 114 条活动断层），已知地震活动断层的探查工作完成率不足 10%，新疆在活动断层探测方面还需要做大量的工作。

（三）今后改进的措施

持续推进新疆重点城市的活动断层探测项目。新疆作为“一带一路”核心区，为回答好总书记“大震之问”，在目前已有工作的基础上，对可能存在活动断层的大中城市，以及大型活动断裂带，开展详细探测工作，为国土利用规划、重要经济带和城市（城市群）规划建设、产业布局、生命线工程建设等规避重大地震风险奠定基础。目前，根据新疆活动构造分布及城市发展安全需求，推动自治区剩余城市活动断层探测项目的立项与实施。

六、有关建议

无

七、其他需要说明的问题

无